



## **Título: Autonomía Municipal. Solicita adhesión al proyecto de Ley reforma Constitución**

**Visto:** la presentación del proyecto E - 1 22/23, presentado en la Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, mediante el cual se declara la “necesidad de la reforma Parcial de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires en su Sección Séptima “del Régimen Municipal”, cuya copia se adjunta; y

### **Considerando:**

Que el proyecto de reforma mencionado propone “reconocer la existencia del Municipio como una comunidad natural basada en la convivencia, y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional;

Que entre las novedades se incluyen la posibilidad de dictar sus cartas orgánicas, y ser independientes de todo otro poder en el ejercicio de sus atribuciones;

Que el actual capítulo 7° “del régimen Municipal” de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires fue incluido en el año 1936, y no fue alcanzado por la reforma de la Constitución de la Provincia del año 1994;

Que en el año 1994 se reformó la Constitución Nacional, que agregó a lo que ya disponía el artículo 5 “*Cada provincia dictará para si su constitución bajo el sistema representativo, republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución Nacional; y que asegure su administración de justicia, su régimen municipal y la educación primaria. Bajo éstas condiciones el gobierno federal, garantiza a cada provincia el goce y ejercicio de sus instituciones*”;

Que la citada reforma del año 1994, en su artículo 123 se ha confirmado aquel deber, al incluir la manda “*Cada provincia dicta su propia constitución, conforme a lo dispuesto por el artículo 5, asegurando la autonomía municipal y reglando su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero*”;

Que la Convención Constituyente Provincial del año 1994 finalizó abruptamente, sin tratar la reforma al Capítulo 7° “del Régimen Municipal”, que ha quedado con la redacción base del año 1934;

Que los Municipios son la expresión más cercana a las distintas comunidades de la noción de Estado, en el Municipio se miran a la cara el contribuyente y el Estado que debe cumplir sus obligaciones;



Municipalidad  
de Villa Gesell  
Honorable Concejo Deliberante  
www.juntosxgesell.ar

**JUNTOS**

**Por ello:** El Bloque de Concejales de JUNTOS solicita presteis sanción favorable al siguiente proyecto de:

### MINUTA DE COMUNICACIÓN

El Honorable Concejo Deliberante de Villa Gesell expresa su acompañamiento al proyecto E - 1 22/23, presentado en la Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, mediante el cual se declara la “necesidad de la reforma Parcial de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires en su Sección Séptima “del Régimen Municipal” reconociendo “.. la existencia del Municipio como una comunidad natural basada en la convivencia, y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional..”

Grinsman Eugenia  
Concejal HCD  
Honorable Concejo Deliberante  
Municipalidad de Villa Gesell

DIEZ GUSTAVO ALFREDO  
CONCEJAL H.C.D.  
Honorable Concejo Deliberante  
Municipalidad de Villa Gesell

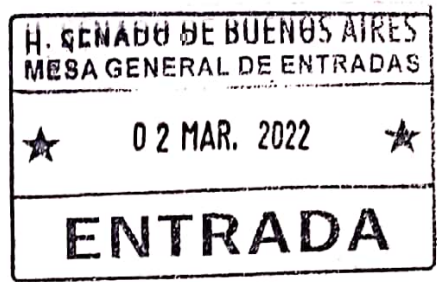
PIACENTINI DIEGO  
Concejal HCD  
Honorable Concejo Deliberante  
Municipalidad de Villa Gesell

Montenegro Amadeo  
Concejal HCD  
Honorable Concejo Deliberante  
Municipalidad de Villa Gesell

E. 1/22-23



H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires



**PROYECTO DE LEY**

El Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires sancionan  
con fuerza de

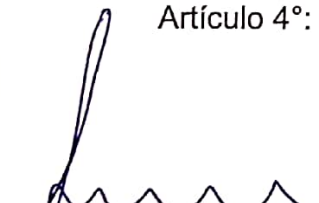
**LEY**

Artículo 1º: Declárase la necesidad de reforma parcial de la Constitución de la  
Provincia de Buenos Aires.

Artículo 2º: Adoptase la modalidad de reforma por vía de enmienda conforme lo  
contempla el artículo 206 (Inc. b) y 209 de la Constitución Provincial.

Artículo 3º: Será objeto de la reforma exclusivamente la Sección Séptima de la  
Constitución Provincial.

Artículo 4º: Comuníquese al Poder Ejecutivo.

  
AGUSTIN MASPOLI  
SENADOR PROVINCIAL

  
ERICA REVILLA  
SENADORA  
H. Senado de Buenos Aires

  
HIRTZ DAVID ABEL  
SENADOR  
H. Senado de Buenos Aires

  
ALEJANDRO CELLILLO  
SENADOR  
Honorable Senado  
Provincia de Buenos Aires

  
ARIEL M. BORDAISCO  
Senador  
H. Senado de Buenos Aires

  
FLAVIA DELMONTE  
SENADORA  
H. Senado de Buenos Aires



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

**Anexo Único.**

**Municipio Concepto.**

**Artículo 190°:** Esta Constitución reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional. Los Municipios podrán dictar sus Cartas Orgánicas y son independientes de todo otro poder en el ejercicio de sus atribuciones, conforme a esta Constitución y las leyes que en su consecuencia se dicten.

**Cartas Orgánicas.**

**Artículo 191°:** Las Cartas Orgánicas Municipales, serán sancionadas por convenciones convocadas por la autoridad ejecutiva local, en virtud de ordenanza sancionada al efecto. La Convención Municipal se integrará por el doble del número de Concejales, elegidos por voto directo y por el sistema de representación proporcional. Para ser Convencional se requieren las mismas condiciones que para ser Concejal. Las Cartas Orgánicas deberán asegurar:

1. El sistema representativo y republicano, con elección de sus autoridades por voto directo, universal, igualitario, secreto y obligatorio.
2. La división de poderes municipales y sus respectivas atribuciones.
3. Régimen financiero, presupuestario y contable.
4. La Publicidad de los actos de Gobierno y la reseña en una memoria anual de percepción e inversión de fondos.
5. Procedimiento para su reforma.

**Composición Territorial.**



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

**Artículo 192°.** Se adopta el sistema territorial de "Municipio Partido". La legislatura determinará los límites territoriales de los mismos. La creación y/o división de nuevos municipios deberá ser sancionada por ley con mayoría de dos tercios del total de los miembros de ambas Cámaras. Los municipios deberán adoptar medidas internas de descentralización de poder, servicios y recursos entre la cabecera y las delegaciones. Dentro de su territorio los municipios ejercerán sus competencias, funciones administrativas y poder de policía sin excepciones de ninguna especie.

**Conformación del Poder Municipal.**

**Artículo 193°:** El gobierno y administración de los intereses y servicios locales en la capital y cada uno de los partidos que formen la provincia estará cargo de una Municipalidad, compuesta de un Poder Legislativo con el nombre de Concejo Deliberante y un Poder Ejecutivo unipersonal con el título de Intendente, con sujeción a las siguientes bases:

- 1) El número de miembros del Concejo Deliberante será entre seis y veinticuatro. La Ley establecerá su cantidad por municipio según los habitantes de cada uno. Durarán cuatro años en su función, renovándose por mitades cada dos años, serán elegidos en la oportunidad de la elección de Diputados y Senadores provinciales.
- 2) Serán elegibles todos los ciudadanos mayores de veintiún años, que sepan leer y escribir, con un año de residencia previa en el distrito y cinco años si son extranjeros.
- 3) El Intendente durará cuatro años en sus funciones. Será elegido en la misma oportunidad que los legisladores provinciales y deberá poseer para ser elegido las mismas condiciones que para ser concejal.

**Competencias Municipales.**

**Artículo 194°:** Son atribuciones inherentes a los municipios las siguientes:



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

1. Nombrar los funcionarios municipales y designar, promover, remover y determinar la remuneración de su personal.
2. Confeccionar y aprobar anualmente su presupuesto de Gastos y Recursos y la Ordenanza Fiscal e Impositiva. El Concejo Deliberante examinará las cuentas del año vencido y las remitirá al Tribunal de Cuentas. Vencido el ejercicio administrativo sin que el Concejo sancione el presupuesto de gastos, el intendente deberá regirse por el sancionado para el año anterior.
3. Adquirir, alquilar, administrar, gravar, enajenar y disponer de sus bienes.
4. Contraer empréstitos. Las ordenanzas que se sancionen a tales fines deberán ser votadas con la mayoría de los dos tercios del total de miembros del Concejo Deliberante. En ningún caso podrá sancionarse un empréstito, que el total de los servicios de amortización e intereses, afecte en más de un veinticinco (25) por ciento de los recursos ordinarios de la Municipalidad.
5. Elaborar planes de desarrollo urbano y rural, normar y reglamentar el uso del suelo y la organización territorial de su destino, en el marco de la legislación provincial en la materia.
6. Participar con la provincia en la formulación y ejecución de políticas preventivas en materia de salud pública, seguridad, defensa civil y social.
7. Todas las facultades inherentes a la autonomía plena expresamente reconocida.

### **Recursos Municipales.**

**Artículo 195°.** Son recursos municipales:

- 1) Los impuestos que establezcan. La facultad de crear impuestos deberá respetar los principios básicos tributarios y el marco normativo provincial y nacional en la materia.
- 2) Tasas, derechos, patentes, tarifas y contribuciones que se establezcan.



*H. Cámara de Senadores*  
*Provincia de Buenos Aires*

3) Los ingresos provenientes del régimen de coparticipación, originado en un sistema único, general, general automático y redistributivo, que no podrá ser inferior al veinte (20) por ciento de la masa coparticipable formada por la totalidad de los ingresos impositivos de origen provincial y la coparticipación federal que perciba la provincia. La descentralización de servicios provinciales o nacionales hacia los municipios deberán ir acompañados de los recursos pertinentes.

4) Donaciones, legados, subsidios, y otros recursos no previstos en los incisos anteriores.

**Formas asociativas.**

**Artículo 196°:** Las Municipalidades podrán celebrar convenios entre sí o con la provincia y/o constituir organismos intermunicipales, consorcios, cooperativas o sociedades para la realización de Obras públicas, prestación de servicios, promoción de la producción y turismo, cooperación técnica financiera o cualquier otra actividad de interés común.

**Nulidad de los actos Municipales.**

**Artículo 197°:** Todos los actos y contratos emanados de autoridades municipales que no estén constituidas en la forma que prescribe esta constitución, serán de ningún valor.

**Conflicto de Poderes.**

**Artículo 198°:** Los conflictos internos de las municipalidades, sea que se produzcan entre el Poder Ejecutivo y Legislativo, sea que ocurran en el seno de este último, los de las distintas municipalidades entre sí o con otras autoridades de la provincia, serán dirimidos por la Suprema Corte de Justicia.



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

**Acefalía.**

**Artículo 199°:** En caso de acefalía de una municipalidad, el Poder Ejecutivo convocará inmediatamente a elecciones para constituirarla.



**AGUSTÍN MASPOLI**  
SENADOR PROVINCIAL



**ERICA REVILLA**  
SENADORA  
H. Senado de Buenos Aires



**HIRTZ DAVID ABEL**  
SENADOR  
H. Senado de Buenos Aires



**ALEJANDRO CÉLILLO**  
SENADOR  
Honorable Senado  
Provincia de Buenos Aires



**ARIEL M. BORDAISCO**  
Senador  
H. Senado de Buenos Aires



**FLAVIA DEL MONTE**  
SENADORA  
H. Senado de Buenos Aires





*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

## **FUNDAMENTOS**

**HONORABLE SENADO:** Desde 1983 con el inicio del período democrático se viene reclamando el reconocimiento de la autonomía plena de nuestros municipios. En la reforma de la Constitución Provincial de 1994 lamentablemente dicha autonomía no fue reconocida, quedando intacta la vieja redacción del texto constitucional. El presente proyecto propone una reforma parcial de nuestra Constitución Provincial -a través de una enmienda- a los fines de dotar de autonomía plena a los municipios de la provincia de Buenos Aires y así dar respuesta al reclamo social imperante, logrando una mayor descentralización del poder en nuestro sistema federal.

La constitución provincial en sus artículos 2, 206 y siguientes establece diferentes procedimientos de reforma de la constitución siempre que el bien común lo exija. Al respecto suele hacerse una distinción entre "reforma" y "enmienda" constitucional. Así la reforma tendría un carácter amplio, mientras que la enmienda alcanzaría tan solo a algunos artículos puntuales que se detallan en la ley que declara su necesidad. En miras a lo señalado y teniendo en cuenta que los municipios frente a la pandemia han tomado un rol fundamental en materia de prevención sanitaria, salud pública, seguridad, producción, control de precios, tránsito, entre muchos otros aspectos; ha vuelto a la escena pública el debate de la autonomía municipal.

Los argumentos anteriormente señalados ameritan una reforma circunscripta al reconocimiento de dicha autonomía, debate que se presenta como necesario en el escenario planteado por la pandemia. La presente reforma en cumplimiento de los artículos 5 y 123 de nuestra Constitución Nacional propone:

El reconocimiento del municipio como una comunidad natural dotado de autonomía plena. De este modo se reconocen a los mismos como fenómeno social e histórico de nuestra provincia, dejando de lado las teorías que sostienen que su existencia depende de un acto normativo y lo consideran como entidades autárquicas nacidas de una ficción jurídica.

Se otorga autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional. Con esta incorporación los municipios podrán dictar sus Cartas



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

Orgánicas Municipales. De este modo las localidades podrán ejercer su poder constituyente y tener normas adecuadas a las necesidades y realidades locales.

Como pautas mínimas a dichas Cartas Municipales se señala que las mismas deben asegurar el sistema representativo y republicano, voto popular, división de poderes, régimen financiero, presupuestario, contable y publicidad de los actos de gobierno. A nuestro juicio estos son elementos mínimos que se deben respetar para poder funcionar adecuadamente dentro del sistema federal de gobierno.

En cuanto a la composición territorial planteamos seguir con el sistema de "Municipio Partido". Amén de las críticas que se vienen sosteniendo desde parte de la doctrina jurídica y sin dejar de reconocer el desequilibrio de poder que se plantea entre la Cabecera y las delegaciones señalamos como argumentos a favor:

- El "Municipio Partido" tiene raigambre histórica, pues nunca existió otra concepción territorial en nuestra provincia, ya desde antes de 1810 todas las figuras territoriales del municipio – el entonces Cabildo - estaban vinculadas al concepto de pago donde existía una amplia territorialidad. Así, el municipio partido no solo fue concebido en el desarrollo histórico del Cabildo sino también sucesivamente en los textos legales (Constitución provincial 1854, 1934, 1994, Ley Orgánica de las Municipalidades, etc.// Ver: La destacada exposición del Dr. Raúl Montero en Modelos de Organización Municipal en Argentina. U.N.M)
- La propuesta de Autonomía Municipal Plena se desarrolla mucho mejor dentro del concepto de municipio partido, no olvidemos que el territorio es un elemento constitutivo del estado, desmembrar dicho territorio quitaría poder y agregaría burocracia innecesaria.
- Adoptar otro sistema – como el municipio ciudad – implicaría dividir la provincia en unos 641 administraciones locales (para el año 2011 había en la provincia 135 municipios y 506 delegaciones) lo que es inaceptable desde el punto de vista Administrativo – burocrático y generaría un exceso de gasto público imposible de enfrentar en momentos de crisis como el que estamos viviendo.



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

- Mantener el sistema de partidos implica otorgar a los municipios la posibilidad de ser productivos y trabajar codo a codo en el fomento del trabajo. Por último, en miras a las críticas que ha recibido el sistema de "municipio partido" se establece expresamente que los municipios deberán adoptar medidas internas de descentralización de poder, servicios y recursos entre la cabecera y las delegaciones.

En cuanto a la conformación del poder señalamos que se constituyen dos poderes locales, uno legislativo (Concejo Deliberante) y otro ejecutivo (Intendente). En cuanto al número de concejales se mantiene las variables actualmente existentes (entre 6 y 24 según la población), su duración es de 4 años y el momento de elección debe ser conjuntamente con la elección de los legisladores provinciales. En este punto pensamos que cada municipio determine una fecha diferente a la provincia, no sólo traería costos innecesarios, sino implicaría cierto desgaste social al tener que repetir actos electorales en diferentes momentos del año o incluso en diferentes años. En relación a los requisitos para ser elegido se establecen los 21 años de edad y un año de residencia o 5 si el candidato es extranjero. Idénticas exigencias se solicitan para ser candidato a Intendente.

En referencia a las competencias, se postulan pautas mínimas (tales como confección de presupuesto, dictado de una ordenanza fiscal impositiva, designación de autoridades, posibilidad de contraer empréstitos, etc.) y se señala en el último inciso una pauta residual por la cual son competencia municipal todas las facultades inherentes a la autonomía plena expresamente reconocida. Al momento de definir los recursos se establece la facultad de crear impuestos respetando los principios básicos tributarios y el marco normativo provincial y nacional en la materia. Como dato novedoso proponemos como recursos municipales los ingresos provenientes del régimen de coparticipación, que no podrá ser inferior al veinte (20) por ciento de la masa coparticipable formada por la totalidad de los ingresos impositivos de origen provincial y la coparticipación federal que perciba la provincia.

Se establece expresamente en el texto que las municipalidades podrán celebrar convenios entré sí o con la provincia y/o constituir organismos intermunicipales, consorcios, cooperativas o sociedades para la realización de Obras públicas, prestación de servicios, promoción de la producción y turismo, cooperación técnica financiera o cualquier otra actividad de interés común. Ello



*H. Cámara de Senadores  
Provincia de Buenos Aires*

en miras a la importancia creciente que tiene el asociativismo en el desarrollo de nuestro sistema federal y en la recuperación del ejido productivo y laboral local.

Por último, como sistema de control se mantiene la nulidad de aquellos actos municipales emitidos por autoridades que no estén constituidas respetando la Carta Magna y en el caso de acefalía, se establece el llamado inmediato a elecciones.

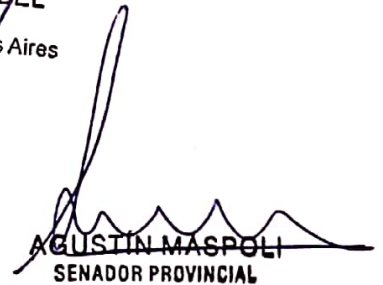
En mérito de las consideraciones vertidas, a fin de saldar la histórica deuda que se presenta en relación a la Autonomía Municipal en nuestra Provincia, es que solicitamos a los señores legisladores el voto favorable de la presente iniciativa.

  
ERICA REVILLA  
SENADORA  
H. Senado de Buenos Aires

  
HIRTZ DAVID ABEL  
SENADOR  
H. Senado de Buenos Aires

  
FLAVIA DEL MONTE  
SENADORA  
H. Senado de Buenos Aires

  
ARIEL M. BORDAISCO  
Senador  
H. Senado de Buenos Aires

  
AGUSTIN MASPOLI  
SENADOR PROVINCIAL

  
ALEJANDRO CELLILLO  
SENADOR  
Honorable Senado  
Provincia de Buenos Aires